

Rapporto d'esame secondo l'art. 17 OPT

Oggetto:	Piano settoriale dei trasporti, parte Infrastruttura stradale	Basi d'esame:	Piano settoriale del 27.06.18 Rapporto sugli esiti della consultazione 27.06.18
Ufficio responsabile:	USTR		

Aspetti	Esigenze	Osservazioni	Valutazione
Contenuto	Necessità di un piano settoriale (art. 14 cpv. 1 e art. 17 cpv. 4 OPT)	<p>Conformemente al Piano settoriale dei trasporti, parte Programma, occorre definire le modalità di attuazione sia per la strada che per la ferrovia. Il documento su quest'ultimo tema è oggetto del presente rapporto d'esame.</p> <p>Il Piano settoriale dei trasporti, parte Infrastruttura stradale, presenta nella parte concettuale della sua prima versione i principi e le concezioni per la pianificazione e lo sviluppo dell'infrastruttura stradale.</p> <p>Nelle schede di coordinamento il Piano settoriale riprende i progetti del programma per l'eliminazione dei problemi di capacità sulla rete delle strade nazionali, del programma di sviluppo strategico (PROSSIF) e del programma a lungo termine per il completamento delle strade nazionali.</p> <p>Tutti gli oggetti trattati hanno ripercussioni importanti sul territorio e sull'ambiente, motivo per cui devono essere coordinati tempestivamente e in modo efficiente con gli altri interessi legati all'utilizzazione del suolo. Le indicazioni nella parte concettuale completano il Piano settoriale, parte Programma, nell'ambito dell'infrastruttura stradale e ne facilitano la comprensione. Il tema del coordinamento con i Paesi limitrofi non è affrontato in questa prima versione del Piano settoriale dei trasporti, parte Infrastruttura stradale, ma verrà trattato nel prossimo aggiornamento.</p>	Esigenza soddisfatta
	Interpretazione ragionevole delle indicazioni del Piano settoriale (art. 14 cpv. 2 e 3 OPT)	<p>Con il presente Piano settoriale, sia nella parte concettuale che nelle schede di coordinamento, la Confederazione illustra gli obiettivi che intende perseguire con i programmi per l'eliminazione dei problemi di capacità, di sviluppo strategico e per il completamento delle strade nazionali nonché le modalità di coordinamento con le esigenze di pianificazione del territorio. Entrambe le parti contengono disposizioni vincolanti.</p>	Esigenza soddisfatta
	Coordinazione di tutti gli interessi (art. 2 e 3 OPT)	<p>Nell'ambito dell'elaborazione dei programmi per l'eliminazione dei problemi di capacità sulla rete delle strade nazionali e per il completamento delle strade nazionali sono state esaminate diverse varianti nell'ottica di un'utilizzazione del suolo parsimoniosa e rispettosa dell'ambiente. È stato inoltre analizzato in modo sistematico il coordinamento con altre attività d'incidenza territoriale della Confederazione e dei Cantoni.</p>	Esigenza soddisfatta
	Auspicato contribuito allo sviluppo territoriale (art. 1 LPT)	<p>Il coordinamento dei progetti trattati nella versione attuale del Piano settoriale con lo sviluppo territoriale auspicato è garantito e la maggior parte dei progetti perseguono obiettivi compatibili con quelli sanciti nel Progetto territoriale Svizzera e nei piani direttori cantonali in vigore.</p>	Esigenza soddisfatta


Compatibilità con i piani e le prescrizioni in vigore (art. 2 OPT)	Le misure previste nel quadro del Piano settoriale si sono rivelate compatibili con i piani direttori cantonali in vigore; ciò poiché la maggior parte di esse poggia su misure conosciute e decise molto tempo fa. Nell'ambito della consultazione i Cantoni si sono dichiarati in linea di massima favorevoli alle proposte avanzate.	Esigenza soddisfatta
Regolamentazione delle esigenze relative alle indicazioni coordinate (art. 15 cpv. 3 OPT)	La prova dell'esigenza degli impianti progettati è stata fornita nell'ambito del Messaggio sul programma per l'eliminazione dei problemi di capacità sulla rete delle strade nazionali e dei successivi programmi di costruzione a lungo termine per il completamento delle strade nazionali. La motivazione alla base della selezione dei siti figura nelle schede di coordinamento del Piano settoriale. Il grado di dettaglio del materiale cartografico consente di valutare le principali ripercussioni dei progetti sul territorio e sull'ambiente. Visto che i servizi interessati non hanno avanzato obiezioni fondamentali, si può partire dal principio che i progetti siano compatibili con la legislazione in materia.	Esigenza soddisfatta
Procedura	L'ARE è stato coinvolto durante l'elaborazione, si è espresso in occasione della consultazione degli Uffici e ha partecipato alla riunione informativa con tutti i Cantoni, organizzata dall'USTRA nel quadro della collaborazione ai sensi dell'articolo 18 OPT.	Esigenza soddisfatta
Collaborazione con l'ARE (art. 17 OPT)	I servizi federali interessati hanno avuto la possibilità di esprimersi in occasione della consultazione degli Uffici, i Cantoni nel quadro della consultazione ai sensi dell'articolo 19 OPT. Visto che questa prima versione contempla esclusivamente gli oggetti previsti nel programma per l'eliminazione dei problemi di capacità sulle strade nazionali e nei successivi programmi di costruzione per il completamento delle strade nazionali, decisi tempo fa, le autorità federali interessate e i Cantoni si sono soffermati in primo luogo sui progetti cantonali mancanti, sullo svolgimento dei lavori e sulla futura procedura di pianificazione.	Esigenza soddisfatta
Collaborazione con i servizi federali, i Cantoni e i responsabili di compiti d'incidenza territoriale (art. 18 OPT)	I Cantoni hanno avuto l'opportunità di esprimersi ufficialmente su questa prima versione del Piano settoriale dei trasporti, parte Infrastruttura stradale durante il primo semestre del 2017.	Esigenza soddisfatta
Consultazione dei Cantoni e dei Comuni (art. 19 cpv. 1 e 2 OPT)	Il progetto di Piano settoriale è stato pubblicato su Internet come anche sul Foglio federale. Tutti hanno avuto la possibilità di avanzare obiezioni sulle schede di coordinamento e sulle indicazioni nella parte concettuale. La prima versione contempla esclusivamente oggetti previsti nel programma per l'eliminazione dei problemi di capacità sulle strade nazionali e nei successivi programmi di costruzione per il completamento delle strade nazionali, decisi tempo fa. Per questa ragione, le autorità federali interessate e i Cantoni si sono soffermati in primo luogo sui progetti cantonali mancanti dal punto di vista dei cantoni, sullo svolgimento dei lavori e sulla futura procedura di pianificazione.	Esigenza soddisfatta
Informazione e partecipazione della popolazione (art. 19 cpv. 3 e 4 OPT)	I cantoni hanno avuto la possibilità, tra il 21 settembre 2017 e il 20 ottobre 2017, di segnalare le contraddizioni esistenti con la pianificazione direttrice cantonale nell'ambito della consultazione ai sensi dell'articolo 20 OPT. Nessun cantone ha richiesto l'apertura di una procedura di conciliazione.	Esigenza soddisfatta
Controllo della compatibilità con la pianificazione direttrice cantonale (art. 20 OPT)	Alcune parti di questa prima versione del Piano settoriale comprendono elementi con ripercussioni considerevoli sul territorio e sull'ambiente, motivo per cui devono essere adottate dal Consiglio federale.	Esigenza soddisfatta
Adozione (art. 21 cpv. 1 OPT)		Esigenza soddisfatta

Forma	Struttura del piano settoriale	La struttura del Piano settoriale, composta da una parte concettuale e da schede di coordinamento, è comprensibile. Inoltre, è presentato in modo sintetico il legame con gli elementi strategici illustrati nella parte Programma.	Esigenza soddisfatta
	Forma delle indicazioni vincolanti (art. 15 OPT)	Le indicazioni d'incidenza territoriale concrete sono presentate sotto forma di materiale testuale e cartografico nella parte concettuale e soprattutto nelle schede di coordinamento. La parte concettuale, il testo e le cartine delle schede di coordinamento forniscono le informazioni e i chiarimenti necessari per comprendere il contenuto del Piano settoriale. Le indicazioni vincolanti figurano in blu nelle due parti.	Esigenza soddisfatta
	Rapporto esplicativo (art. 16 OPT)	Il rapporto esplicativo fornisce informazioni sullo svolgimento della procedura e sulla ponderazione dei diversi interessi. Esso è stato inviato nell'ambito della seconda consultazione degli Uffici federali.	Esigenza soddisfatta
	Pubblicazione (art. 4 cpv. 3 LPT)	Il Piano settoriale è pubblicato su Internet e può essere consultato presso i servizi competenti di USTRA e ARE come anche presso i servizi cantonali preposti alla pianificazione del territorio. Al momento dell'approvazione, i dati cartografici saranno messi a disposizione sulla piattaforma «SIG – Piani settoriali e Concezioni».	Esigenza soddisfatta

Conclusione

Il contenuto, la procedura e la forma del Piano settoriale soddisfano i requisiti stabiliti dal diritto in materia di pianificazione del territorio. Essendo soddisfatti i requisiti, il Piano settoriale può essere approvato ai sensi dell'articolo 13 LPT. Il Piano settoriale dei trasporti, parte Infrastruttura stradale può essere adottato dal Consiglio federale secondo l'articolo 21 capoverso 1 OPT.

Berna, 30.05.2018


 La Direttrice
 Maria Lezzi

UFFICIO FEDERALE DELLO SVILUPPO TERRITORIALE