
 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 1

## Table de matières

1	Remarques préliminaires .....	2
1.1	Introduction .....	2
1.1.1	Nouvelle déclaration d'intention .....	2
1.1.2	Réalisation des contrôles .....	2
1.1.3	Directives conformément à la déclaration d'intention .....	4
1.1.4	Compréhension des rôles .....	4
1.2	Objectif de la fiche technique .....	5
1.3	Références .....	5
2	Processus standard .....	6
2.1	Intégration du processus .....	6
3	Explications .....	7
3.1	Principes essentiels du processus standard .....	7
3.2	Catégorie d'impact sur l'environnement .....	7
3.3	Planification des contrôles officiels .....	8
3.4	Exécution des contrôles réglementaires .....	10

## Glossaire

Terme	Signification
AP	Projet définitif
OFROU	Office fédéral des routes
OFEV	Office fédéral de l'environnement
DETEC	Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication
DTAP	Conférence suisse des directeurs des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de la protection de l'environnement
DAP	Décision d'approbation des plans
DP	Projet de détail
Filiale d'infrastructure	Filiale de l'OFROU Services Infrastructure est / ouest
FU	Soutien technique OFROU
KV	Devis
MK	Concept d'intervention
MP	Projet d'intervention
PAP	Procédure d'approbation des plans
CBR	Contrôle basé sur les risques
SER	Suivi environnemental de la phase de réalisation
NISE	Niveau d'impact sur l'environnement
RIE	Rapport d'impact sur l'environnement
EIE	Étude d'impact sur l'environnement

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 2

# 1 Remarques préliminaires

## 1.1 Introduction

### 1.1.1 Nouvelle déclaration d'intention

Outre l'édition de décisions et la prescription de charges et mesures, l'exécution du droit de l'environnement implique entre autres le contrôle par les autorités du respect, sur les chantiers, droit de l'environnement en vigueur ainsi que les charges et mesures prescrites pour la protection de l'environnement. Cette tâche de contrôle incombe à l'autorité décisionnaire. Par conséquent, les autorités fédérales se voient attribuer une tâche de contrôle concernant les chantiers fédéraux (installations ferroviaires, routes nationales, aéroports, téléphériques, lignes à haute tension, installations militaires, etc.) qui sont approuvés par elles. Actuellement, afin de garantir l'exécution du droit de l'environnement sur les chantiers fédéraux malgré, en règle générale, par manque de ressources en personnel au sein des Offices fédéraux compétents, la charge de contrôle est en partie déléguée, par voie de convention, aux autorités cantonales des cantons concernés. En 2009, afin de renforcer cette pratique courante et en régler les grandes lignes, le Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC) et la Conférence suisse des directeurs cantonaux des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP) avaient signé une première déclaration d'intention correspondante et élaboré une convention-type comme base de négociation.

Comme la pratique n'était pas satisfaisante, le DETEC a constitué en 2015, sous la supervision de l'OFEV, un groupe de travail composé de tous les offices fédéraux du DETEC (OFT, OFAC, OFEN, ESTI, OFROU) et de représentants des cantons.

La nouvelle déclaration d'intention a été signée le 20 octobre 2017 par la Cheffe du Département et la DTAP.


### 1.1.2 Réalisation des contrôles

L'exécution du droit de l'environnement implique notamment l'obligation de vérifier, au moyen de contrôles par les autorités, l'application des décisions ainsi que des charges et mesures qui y sont prescrites. La pratique actuelle est encore insatisfaisante (cf. sur l'ensemble du sujet: Contrôle du respect du droit de l'environnement sur les chantiers fédéraux, Rapport final du 15 janvier 2016). Les lacunes actuelles dans la fiabilité de la surveillance des chantiers fédéraux devraient être comblées par l'application du présent processus standard.

Le processus standard pour déterminer la nature et l'étendue des contrôles du respect du droit de l'environnement sur les chantiers fédéraux commence dès l'élaboration du projet. Concernant les contrôles du respect du droit de l'environnement sur un chantier fédéral, le maître d'ouvrage (respectivement le bureau spécialisé en environnement mandaté par lui) fait (en règle générale dans le RIE) une proposition de contrôles à exécuter par le SER.

Ainsi, il peut également se faire une idée des coûts auxquels s'attendre dans ce domaine et les intégrer au devis du projet.

En plus des documents de projets usuels, une proposition de programme de contrôle par les autorités, y compris une estimation des coûts correspondants sera soumise à l'autorité directrice. L'étendue du programme de contrôle dépend fortement de l'impact du projet de construction sur l'environnement.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 3

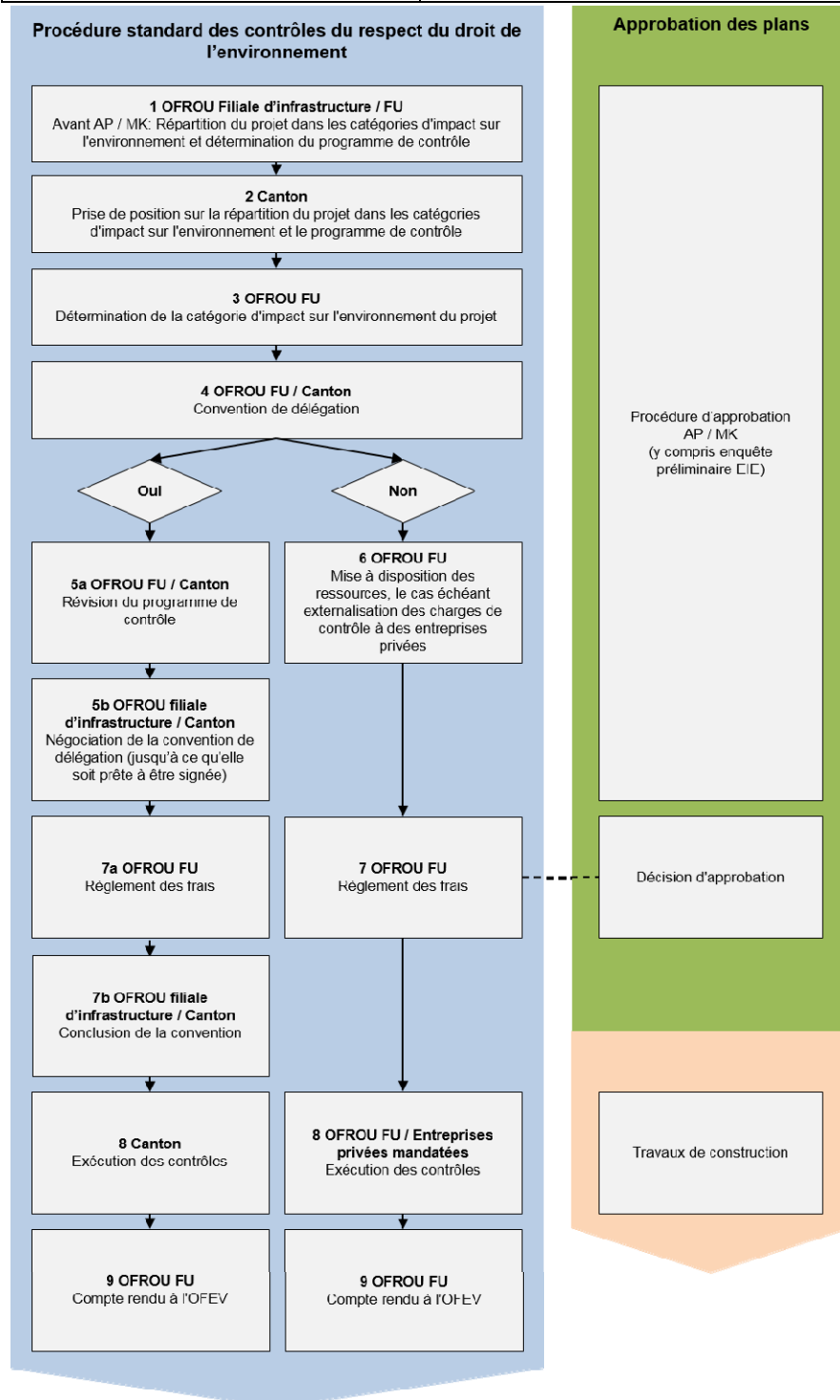



Figure 1.1 Processus standard selon l'annexe sur la déclaration d'intention DETEC – DTAP (Version OFROU)

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 4

### 1.1.3 Directives conformément à la déclaration d'intention

Par rapport à la pratique actuelle, les nouveautés proposées par la déclaration d'intention offrent les avantages suivants:

- Classification systématique des projets dans les catégories d'impact sur l'environnement
- Aide précise et complète à la détermination du type et de l'ampleur des contrôles par les autorités nécessaires ainsi que de leur exécution
- Dans le cadre de la PAP, estimation précoce de la charge de travail et des coûts engendrés par les contrôles, ceci pour la mise à disposition des ressources nécessaires
- Sécurité en matière de droit et de planification concernant les contrôles du respect du droit de l'environnement
- Aide en cas de délégation au canton: accord type et fixation uniforme de la part du DETEC des tarifs payés par la Confédération pour les activités de contrôle
- Amélioration de l'évaluation des risques spécifiques et minimisation de la charge de travail liée aux contrôles au moyen de comptes-rendus réguliers à l'OFEV (annexe Annexe G ; formulaire pour l'analyse des contrôles).

### 1.1.4 Compréhension des rôles

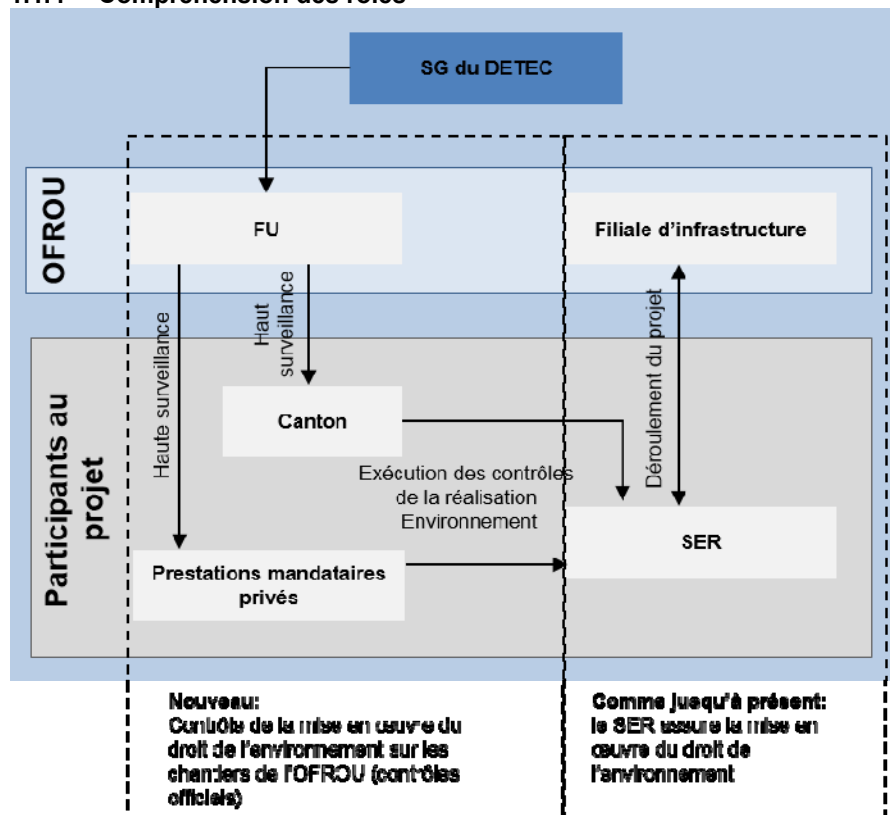



Figure 1.2 Compréhension des rôles

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 5


## 1.2 Objectif de la fiche technique

- Processus simplifiés et standardisés pour les contrôles environnementaux sur tous les chantiers de l'OFROU dans toute la Suisse.
- Intégration des nouvelles missions dans le recueil de normes existant / fiches techniques / instructions OFROU Environnement.
- Au sein de l'OFROU: Clarification des responsabilités entre les filiales d'infrastructure et le FU.

## 1.3 Références

Déclaration d'intention DETEC– DTAP et références existantes OFROU (instructions / directives):

- DETEC/DTAP Q392-1414 Déclaration d'intention du DETEC et de la DTAP relative à l'exécution du droit de l'environnement sur les chantiers fédéraux (contrôle environnemental des chantiers) (20.10.2017)
- OFROU 78003 Application de la législation environnementale aux projets des routes nationales
- OFROU 18002 Liste de contrôle environnement pour les projets des routes nationales non soumis à l'EIE

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 6

## 2 Processus standard

### 2.1 Intégration du processus

L'intention est d'intégrer la fiche technique dans la directive existante OFROU 78003 Application de la législation environnementale aux projets des routes nationales.

Le graphique suivant présente les nouveautés les plus importantes et quand elles apparaissent au sein des étapes du processus existant. Le processus détaillé avec les responsabilités est présentée dans l'Annexe A.

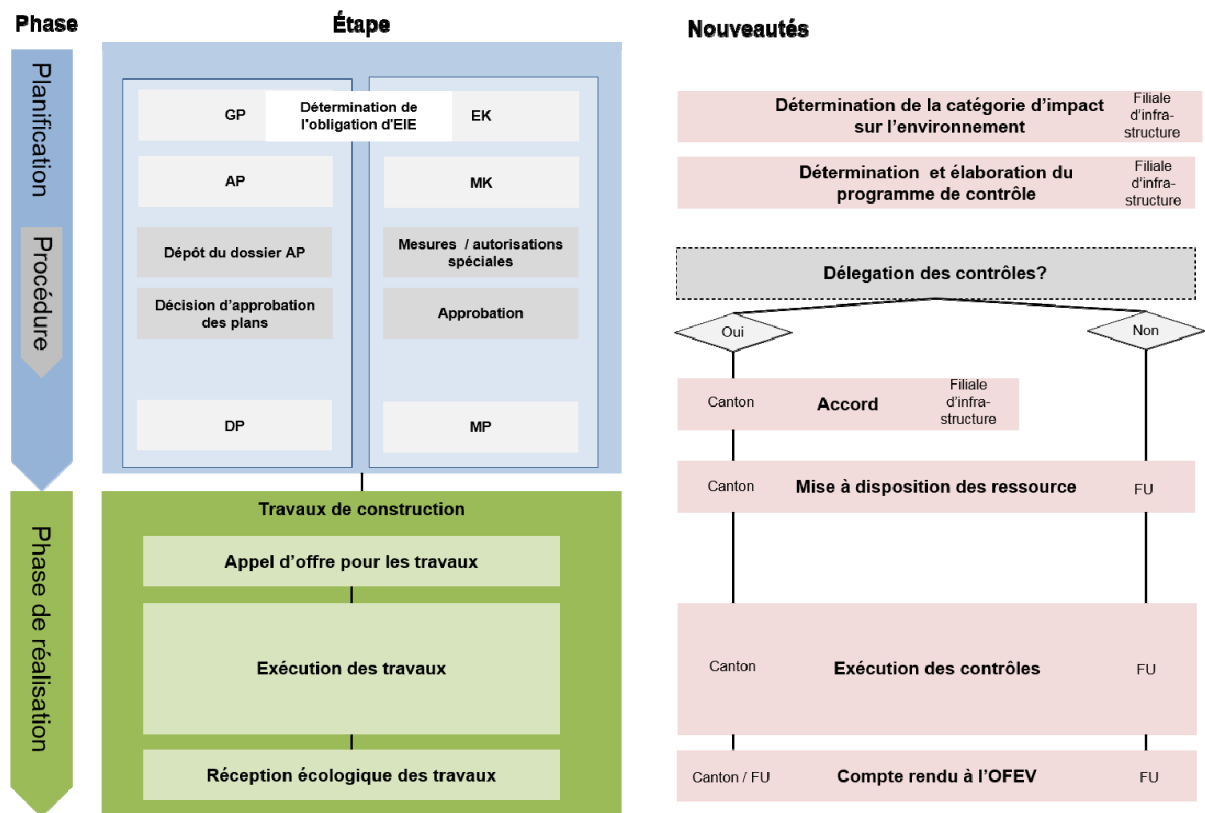



Figure 2.1 Nouveautés du processus standard

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 7

## 3 Explications

L'autorité directrice est le SG-DETEC. Ce dernier a délégué les tâches de l'autorité directrice à l'OFROU.

Les pages qui suivent fournissent des explications détaillées sur les étapes les plus importantes du processus standard. Elles renvoient à des informations complémentaires et à des ressources. La numérotation et les titres marginaux correspondent à l'étape respective du processus standard selon l'annexe Annexe A.

### 3.1 Principes essentiels du processus standard

Le processus standard pour les contrôles basés sur les risques est valable principalement pour les projets des catégories 3 et 4. Pour les projets de la catégorie 1, aucun contrôle du respect du droit de l'environnement n'est effectué. Pour les projets de catégorie 2, seuls des contrôles aléatoires sont effectués par le FU.

L'OFEV soutient l'OFROU pendant toute la procédure pour les questions techniques.

### 3.2 Catégorie d'impact sur l'environnement

#### Étape 02: Première classification du projet dans les catégories d'impact sur l'environnement

La filiale définit, éventuellement en intégrant l'APR / le bureau d'études environnementales, l'impact du projet prévu sur l'environnement. À côté des cas bagatelles, il convient de faire la distinction entre les projets qui ont un impact faible sur l'environnement (cat. 2) et les projets qui ont un impact moyen et fort sur l'environnement (cat. 3 et 4).

La classification est effectuée en général au moyen des indicateurs selon le chiffre 1 de l'annexe B (obligation d'élaborer un rapport d'impact sur l'environnement RIE ou une notice d'impact sur l'environnement / montant des travaux).

*Ressources: Aide pour déterminer l'impact sur l'environnement dans l'Annexe B*

#### Étape 11: Contrôle / révision de la proposition de catégorie d'impact sur l'environnement


Le FU examine la catégorie d'impact sur l'environnement proposée par la filiale. Dans des cas justifiés, le FU / le SG-DETEC peut prévoir un reclassement selon le chiffre 2 de l'Annexe B. L'OFROU transmet ensuite au canton sa détermination avec le programme de contrôle du AP/MK.

#### Étapes 12, 13, 14: Prise de position de l'OFEV et du canton sur la catégorie d'impact sur l'environnement

Dans le cadre de la consultation, l'OFEV et le canton peuvent prendre position sur la catégorie d'impact sur l'environnement proposée par l'OFROU. Ils peuvent en particulier proposer un reclassement du projet selon le chiffre 2 de l'annexe Annexe A si celui-ci dispose du potentiel de porter une atteinte grave aux objectifs de protection de milieux sensibles. La présence du potentiel d'une atteinte grave doit être justifiée en détail.

#### Étape 15: Détermination de la catégorie d'impact sur l'environnement

En tenant compte des avis de l'OFEV et du canton, le FU détermine de manière définitive la catégorie d'impact sur l'environnement.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 8

### 3.3 Planification des contrôles par les autorités

#### Étape 03: Proposition de programme de contrôle

La filiale élabore, en intégrant l'auteur du projet / le bureau spécialisé en environnement et en se basant sur la catégorie d'impact sur l'environnement définie, une proposition de programme de contrôles par les autorités et détermine les coûts de l'exécution des contrôles dans le cadre du KV.

Selon l'impact sur l'environnement, il ne faut planifier aucun contrôle, planifier des contrôles aléatoires ou des contrôles plus complets basés sur les risques.

- **Cas bagatelles (catégorie 1)**  
Aucun contrôle n'est prévu pour les cas bagatelles.
- **Faible impact sur l'environnement (catégorie 2)**  
Dans le cas de projets avec un faible impact sur l'environnement (cat. 2), il n'est pas nécessaire d'établir un programme de contrôles. Ici, le contrôle du respect du droit de l'environnement se limite à des contrôles aléatoires.

*Aides: Instructions Contrôles aléatoires en Annexe E*

- **Impact sur l'environnement moyen et fort (catégories 3 et 4)**  
Pour tous les projets des catégories 3 et 4, la filiale élabore le programme de contrôle avec le soutien consultatif du FU et éventuellement de l'OFEV. Elle peut aussi externaliser cette tâche à une entreprise privée.

*Aides: Support méthodologique pour l'élaboration du programme de contrôle en Annexe D*

*Aides: Support méthodologique pour déterminer les tâches de contrôle basées sur les risques en Annexe F*

La proposition de programme de contrôle ne fait pas partie du projet d'exécution, mais est remise en même temps que le dossier AP/MK au FU pour contrôle.


#### Étape 11: Vérification du programme de contrôle et proposition de convention de délégation

La proposition de la filiale sur le programme de contrôle sert de base au FU pour la détermination du programme de contrôle et la proposition de convention de délégation. Au moyen de l'estimation des coûts établis par la filiale d'infrastructure, les coûts des contrôles du respect du droit de l'environnement peuvent être intégrés dans le KV. Ce montant est à la disposition pour la mise à disposition des ressources nécessaires pour le déroulement des contrôles.

En se fondant sur la situation spécifique au projet (impact sur l'environnement / programme de contrôle / disponibilité des ressources), le FU fait une proposition de convention de délégation des contrôles par les autorités en consultation avec la filiale d'infrastructure (aucune délégation / délégation partielle / délégation totale au canton).

#### Étape 14: Prise de position du canton sur la convention de délégation proposée et sur le programme de contrôle



 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 9

Dans le cadre de la consultation, le canton peut prendre position sur la convention de délégation proposée par l'OFROU et sur le programme de contrôle. Si le canton souhaite effectuer les contrôles, il demande la délégation des tâches correspondantes.

#### Étape 21: Décision relative à la délégation

Le FU décide, en tenant compte des prises de position du canton, si une délégation des contrôles au canton doit avoir lieu. Cette décision sera communiquée au SG-DETEC avec la prise de position finale de l'OFROU. C'est le SG-DETEC qui l'a déclarera étant définitive.

#### Étape 22: Négociation de la convention de délégation et révision du programme de contrôle

Les différends entre le canton et l'OFROU concernant l'ampleur et/ou le contenu du programme de contrôle peuvent être discutées dans cette étape.

En se fondant sur le programme de contrôle révisé, une convention de délégation prête à être signée est négociée entre la filiale et le canton, ceci avec l'accord du FU. En tant qu'annexe, le programme de contrôle fait à chaque fois partie intégrante de la convention. Dans le cas où aucun accord n'est trouvé dans cette phase, l'autorité décisionnaire, respectivement le SG-DETEC prend la décision. L'indemnisation pour les prestations déléguées est prise en charge dans le cadre du projet.

La décision sur la convention de délégation doit en général avoir lieu avant la publication de la décision d'approbation des plans. La convention de délégation régit en particulier les points suivants :


- **Étendue de la délégation**  
 Il faut déterminer l'étendue de la délégation. Dans les cantons dont les communes possèdent des services de police des constructions performants disposant d'une expérience du contrôle des chantiers, une délégation ultérieure de certaines tâches de contrôles par le canton à la commune siège des travaux est envisageable. En revanche, une sous-délégation complète des contrôles du respect du droit de l'environnement à une commune doit être exclue. Le canton reste responsable vis-à-vis du FU.
- **Type d'indemnisation**  
 Jusqu'à présent, les parties prenantes définissaient au cas par cas les indemnités. Désormais, en se fondant sur programme de contrôle, les coûts approximatifs des contrôles seront connus. L'objectif est d'assurer une égalité de traitement entre les cantons. Il convient aussi de déterminer quelles fonctions de conseil le canton doit mener à titre gracieux de par l'activité «courante» de conseil du service cantonal spécialisé de l'environnement.
- **Compétences et délégation de compétences**  
 Dans la convention, il est important de déterminer les compétences et les interlocuteurs lors des contrôles ainsi que la marche à suivre en cas de réclamation et de déléguer les compétences nécessaires.

Pour simplifier les négociations, une convention-type avec les principaux points à régler est disponible.

*Aides: Convention type avec explications en Annexe C*

#### Étape 23: Mise à disposition des ressources / le cas échéant externalisation des tâches de contrôle à des entreprises privées

S'il n'y a pas de délégation au canton, le FU est responsable des contrôles. Il effectue les étapes nécessaires pour exécuter les contrôles et/ou externalise les missions correspondantes le cas échéant à un tiers indépendant mandaté dans ce but. En cas de besoin, l'OFEV peut être appelé comme conseil.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 10

## Étape 26: Signature de la convention de délégation

La convention sera signée au plus tard durant la phase DP / MP. Il est indispensable que la conclusion se fasse avant la mise en place des installations, car les atteintes à l'environnement ont souvent lieu à ce stade déjà.

## 3.4 Exécution des contrôles par les autorités

### Étape 33 et suivantes: Exécution des contrôles

#### Étape 33: Cas bagatelles (cat. 1)

Dans les cas bagatelles sans impact sur l'environnement, aucun contrôle du respect du droit de l'environnement dans le sens du présent processus standard n'est nécessaire. Les contrôles techniques réguliers et relatifs à la sécurité ne sont pas concernés. De plus, pour tous les projets (y compris les cas bagatelles), l'OFROU mandate un SER.

Dans des situations exceptionnelles, par exemple en cas de plaintes de la part de la population ou de constat de manquements en matière d'environnement observés dans le cadre d'un contrôle régulier, le FU doit néanmoins procéder à un contrôle du respect du droit de l'environnement.

#### Étape 41 à 45: Projets avec faible impact sur l'environnement (cat. 2)

En principe, en moyenne un projet sur dix de catégorie 2 (avec un faible impact sur l'environnement), est contrôlé aléatoires. Il est important que les contrôles aléatoires s'effectuent à l'improviste. Le FU en est responsable.

Parmi les activités possibles lors d'un contrôle aléatoires sur le chantier, citons notamment le contrôle du respect de l'obligation de maintenance des engins de chantier utilisés, le contrôle de l'application d'un concept multi-bennes, le contrôle de l'évacuation des eaux de chantier et du stockage provisoire des matériaux terreux conformément aux prescriptions en vigueur ou encore le contrôle de la vérification de la gestion des matériaux d'excavation pollués.

Chaque contrôle aléatoire est consigné dans un procès-verbal.

*Aides: Instructions Contrôles aléatoires en annexe Annexe D*


#### Étapes 51 à 57 / 61 à 67: Projets avec impact sur l'environnement moyen à élevé (cat. 3 et 4)

Pour les projets des catégories 3 et 4, les contrôles sont exécutés conformément au programme de contrôle. Ceux-ci sont réalisés soit par le canton (étapes du processus 51 à 57) soit par l'OFROU ou un particulier mandaté (étapes du processus 61 à 67). Les opérations sont identiques, seules les responsabilités diffèrent.

Parmi les activités de contrôle par les autorités, on peut faire une distinction entre la simple consultation (par exemple de rapports), le contrôle épisodique du chantier et les activités collaboratives (par ex. l'évaluation d'un concept de détail de mesurage des substances polluantes). Le FU est dans tous les cas responsable de la supervision globale.

*Aides: Soutien méthodologique pour déterminer les activités de contrôle basées sur les risques en Annexe E*

Normalement, le contrôle du respect du droit de l'environnement sur le chantier commence seulement après le début des travaux. Mais pour certains travaux préparatoires, par exemple l'évaluation d'un concept de gestion des matériaux ou de remise en état des sols (pour autant que ces travaux ne fassent pas déjà partie du projet approuvé), un contrôle par les autorités est requis avant le début des travaux.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		Page 11

Le programme de contrôle est constamment examiné par le FU, respectivement par le canton, au moyen du reporting effectué par le suivi environnemental de la phase de réalisation SER ; le cas échéant, il est ajusté et adapté aux travaux de construction. En cas de modification du projet, la nécessité d'une adaptation du programme de contrôle est vérifiée. Si les tâches de contrôle ont été déléguées au canton, la convention de délégation est, le cas échéant, également adaptée par l'autorité directrice (FU).

Si, lors des contrôles, des manquements sont constatés dans la mise en œuvre des charges et des mesures environnementales prévues dans la décision d'approbation des plans ou le non-respect de normes générales du droit de l'environnement, il convient de procéder comme suit:

- Si le canton ou le mandataire privé constate un manquement, pour lequel des actes formels sont nécessaires, il en informe le FU et propose des mesures appropriées. Le FU ordonne les mesures nécessaires. Le cas échéant, il implique l'OFEV. Si un contrôle ultérieur est nécessaire, ce dernier est ordonné et effectué par le FU.
- Pour éviter ou remédier à des atteintes considérables qui constituent une menace imminente ou qui produisent déjà leurs effets, un arrêt immédiat du chantier peut être ordonné. Cet arrêt peut être ordonné directement par voie orale sur le chantier. Il doit toutefois être confirmé ensuite par écrit, au moyen d'une décision du FU (avec information écrite au chef de la filiale et au chef du département Infrastructure).
- En cas de faute ou de négligence grave imputable aux personnes responsables ainsi qu'en cas de récidive, le dépôt d'une plainte pénale contre les personnes fautives doit être envisagé.

En principe, une éventuelle mesure corrective n'entraîne aucune modification du programme de contrôle. Le contrôle supplémentaire nécessaire à la mesure corrective intervient en-dehors du programme de contrôle. En cas de faute ou de négligence grave imputable aux personnes responsables ainsi qu'en cas de récidive, il est toutefois indiqué, en raison du principe du contrôle basé sur les risques, d'intensifier les contrôles et d'adapter le programme de contrôle en conséquence.

Dans le cas des projets des catégories 3 et 4, le respect des prescriptions environnementales est généralement documenté par une réception écologique des travaux (RET), similaire à une réception technique des travaux. Cette réception écologique des travaux est préparée par le SER. Les mesures environnementales importantes peuvent faire l'objet d'une réception distincte. En cas de mesures environnementales mineures, la réception formelle peut se faire par l'approbation du rapport du SER.


Des tâches peuvent être nécessaires après à la réception écologique des travaux, par exemple l'entretien des mesures de renaturation. Le moment du contrôle de ces tâches doit être défini spécifiquement pour chaque projet (ordre de grandeur de 5 à 7 ans après la réception écologique des travaux).

*Aides: Cahier des charges pour l'exécution des contrôles de la mise en œuvre en Annexe H*

#### **Étapes 46, 58 et 68: Compte-rendu à l'OFEV)**


Pour les projets des catégories 3 à 4, après l'achèvement de chaque projet, le FU (en cas de délégation, en collaboration avec le canton) rend compte à l'OFEV du nombre de contrôles effectués, les plaintes et les dommages survenus. Ces données viennent nourrir les statistiques globales sur les contrôles du respect du droit de l'environnement sur les chantiers des projets fédéraux et sont destinées à l'optimisation des moyens de contrôle par les autorités. Moyennant une bonne direction de chantier, cela permet de continuellement réduire l'étendue des contrôles et de les adapter aux besoins réels.

*Aides: Formulaire Compte-rendu OFEV en Annexe G*


 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## Annexes


Annexe A	Processus standard
Annexe B	Soutien méthodologique pour Déterminer le Niveau d'impact sur l'environnement
Annexe C	Convention type de délégation des tâches de contrôle au Canton
Annexe D	Soutien méthodologique pour l'élaboration du programme de contrôle
Annexe E	Instructions contrôles aléatoires
Annexe F	Soutien méthodologique pour déterminer les tâches de contrôle basées sur les risques
Annexe G	Formulaire compte-rendu OFEV
Annexe H	Cahier des charges pour la réalisation des contrôles d'Exécution

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		


## ANNEXE A      PROCESSUS STANDARD

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## **ANNEXE B      SOUTIEN MÉTHODOLOGIQUE POUR DETERMINER LE NIVEAU D'IMPACT SUR L'ENVIRONNEMENT**


 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## **ANNEXE C      CONVENTION TYPE DE DÉLÉGATION DES TÂCHES DE CONTRÔLE AU CANTON**

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## **ANNEXE D      SOUTIEN MÉTHODOLOGIQUE POUR L'ÉLABORATION DU PROGRAMME DE CONTRÔLE**



 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## Soutien méthodologique pour l'élaboration du programme de contrôle

### 1 Principe de base

Pour les projets avec un impact moyen et fort sur l'environnement (cat. 3 et 4), un programme de contrôle doit être établi. La marche à suivre décrite ci-dessous pour établir le programme de contrôle s'applique aux deux catégories.

Le programme de contrôle est établi dans le AP/MK. Il ne fait pas partie du dossier de mise à l'enquête AP/MK.

Les deux catégories se distinguent principalement par le nombre de domaines environnementaux à contrôler effectivement : dans le cas des projets avec un impact moyen sur l'environnement (cat. 3), les contrôles par les autorités portent généralement sur 3 domaines environnementaux. Dans le cas des projets avec un fort impact sur l'environnement (cat. 4), il faut procéder à un contrôle basé sur les risques plus étoffé ; en général, 4 domaines environnementaux sont concernés.

### 2 Liste de contrôle

Dans un premier temps, tous les domaines environnementaux et phases de réalisation / phases de construction pertinents sont investigués et documentés dans une liste de contrôle. Pour chaque domaine environnemental, la liste de contrôle distingue les différentes mesures, respectivement des tâches qui font partie du projet.


Les mesures pertinentes font l'objet d'une mission de contrôle par les autorités. Pour évaluer si un contrôle par les autorités est requis, on se base sur le principe du contrôle basé sur les risques. L'approche du contrôle basé sur les risques consiste à déterminer le risque (étendue des dégâts x probabilité d'occurrence) d'un événement non souhaité et à adapter les contrôles en conséquence (étendue, niveau de détail, fréquence, moment du contrôle). Les domaines environnementaux les plus sensibles font l'objet de contrôles plus précis, respectivement approfondis, alors que les domaines à faible risque ne font l'objet d'aucun contrôle ou alors seulement de contrôles effectués aléatoirement ou suite à des plaintes.

Si les mesures, respectivement les activités par phase sont pertinentes, il faut attribuer plusieurs missions de contrôle (préparation, exécution des travaux et suivi ultérieur).

Parmi les activités de contrôle par les autorités, on peut en principe distinguer:

- l'information: le FU prend par exemple connaissance du reporting, donc des comptes-rendus détaillés rédigés continuellement sur le déroulement des travaux du point de vue du droit de l'environnement;
- le contrôle: certains domaines requièrent un contrôle inopiné de la part du FU sur place ou sur le chantier. Cela concerne par exemple le contrôle du système d'évacuation des eaux.;
- la participation: une participation active de la part du FU est par exemple requise dans le cadre de la surveillance et réception du reboisement compensatoire (art. 11, al. 2 de l'ordonnance du 30 novembre 1992 sur les forêts [OFo, RS 921.01]) ou de la vérification de la liste d'alarme et du dispositif d'intervention en cas d'incident.

*Aides: Soutien méthodologique pour déterminer les activités de contrôle basées sur les risques en Annexe F*

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		


### 3 Coûts

Dans une étape suivante, le tableau ci-dessous est complété sur la base de la liste de contrôle pour estimer les coûts.


Activités	Temps (h)	indispensable (oui/non)	Nombre	Coût total (CHF)
<b>Contrôle du chantier</b>				
Contrôle du chantier				
Visite périodique du chantier				
Contrôles aléatoires				
<b>Information</b>				
Prise de connaissance / évaluation du concept				
Prise de connaissance du reporting SER				
Prise de connaissance des procès-verbaux des séances de projet				
Approbation du projet (de détail)				
<b>Participation</b>				
Séance de chantier (hebdomadaire)				
Séance de projet (mensuelle)				
Réception (sur place)				
<b>Coûts généraux (coûts fixes)</b>				
Séance de démarrage (4 personnes)				
Prise de connaissance du plan de contrôle SER				
Réception écologique des travaux (4 personnes)				
Suivi / contrôle ultérieur				
Documentation				
<b>Total des coûts de contrôles par les autorités</b>				

Les coûts sont calculés de la manière suivante:

**coûts (CHF) = temps (h) x nombre x taux horaire**

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## ANNEXE E INSTRUCTIONS CONTRÔLES ALÉATOIRES

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## Instructions contrôles aléatoires

### 1 Planification des contrôles aléatoires

Pour les projets avec un faible impact sur l'environnement (cat. 2), seuls des contrôles ponctuels sont effectués. Il doit s'agir dans ce cas de contrôles effectués au hasard. À cet effet, en début d'année, le FU sélectionne au hasard, dans la liste des projets de la catégorie 2 qui ont été dûment approuvés et dont le début des travaux est imminent, au moins 10% des projets pour un contrôle ponctuel aléatoire au cours de l'année. Les dates des contrôles ponctuels doivent être fixées. Les projets sélectionnés au hasard ainsi que les dates des contrôles doivent rester confidentiels.


### 2 Exécution

L'important est que les contrôles aléatoires s'effectuent à l'improviste. Parmi les tâches possibles lors d'un contrôle aléatoire sur le chantier, citons notamment le contrôle du respect de l'obligation de maintenance des engins de chantier utilisés, le contrôle de l'application d'un concept multi-bennes, le contrôle de l'évacuation des eaux de chantier et du stockage provisoire des matériaux terreux conformément aux prescriptions en vigueur ou encore le contrôle de la vérification de la gestion des matériaux d'excavation pollués, etc.


Chaque contrôle aléatoire est consigné dans un procès-verbal.

### 3 Coûts

Au total, il faut compter en moyenne un montant d'un ordre de grandeur de 100.- CHF par projet de la catégorie 2, ceci indépendamment du fait qu'un contrôle a lieu ou pas sur le chantier concerné. Le FU doit budgéter le montant pour l'exécution des contrôles aléatoires.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## **ANNEXE F      SOUTIEN MÉTHODOLOGIQUE POUR DÉTERMINER LES TÂCHES DE CONTRÔLE BASÉES SUR LES RISQUES**

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## Soutien méthodologique pour déterminer les tâches de contrôle basées sur les risques

### 1 Explications

#### 1.1 Objectif

Les critères de décision suivants doivent servir de support à l'OFROU pour élaborer, respectivement évaluer le programme de contrôle et à l'OFEV, aux cantons et au SG-DETEC pour le suivi des décisions. Ils doivent être considérés comme une proposition pragmatique et ne sont pas expressément une instruction détaillée et complète.

Les réflexions basées sur les risques servent de base aux critères de décision fixés. L'objectif est d'éviter les dégâts considérables sur l'environnement par des contrôles ciblés pour les projets à risques élevés / les milieux sensibles. Pour cette raison, l'accent est mis sur les aspects particulièrement à risque. L'exercice effectif de la fonction de contrôle par les autorités doit néanmoins s'effectuer, dans chaque cas, spécifiquement au projet et en tenant compte des expériences spécifiques de l'OFROU et, le cas échéant, des services de l'environnement cantonaux.


La présente liste contient une série de questions et tâches de contrôle possibles qui sont classées par aspects environnementaux (et aspects subordonnés). Pour chaque aspect environnemental jugé pertinent, il faut définir, au moyen des critères listés, si des tâches de contrôle par les autorités doivent être prévues et, si oui, lesquelles. Les tâches de contrôle concernant les différents aspects environnementaux doivent être combinées à chaque fois que cela est possible pour éviter les doublons et minimiser les coûts de contrôle.

#### 1.2 Aide à la lecture

Le tableau est divisé en un niveau vertical et en un niveau horizontal:

- **vertical:** Aspects environnementaux avec aspects subordonnés
- **horizontal:** tâches de contrôle par les autorités possibles



 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

Pour certains aspects environnementaux, un concept de détail (p. ex. concept d'évacuation des eaux de chantier) doit être élaboré pendant l'élaboration du projet d'exécution (une fois l'autorisation délivrée). Le FU doit dans tous les cas le contrôler (et donner un retour).

#### Prise de connaissance du rapport final

Le FU examine le rapport final remis à la fin des travaux précisant les travaux effectués y compris le contrôle de l'efficacité des éventuelles mesures.

#### Contrôle spécifique du chantier

Pour certains aspects environnementaux, certaines étapes de travail sont particulièrement à risque. Dans ces cas, des contrôles synchronisés avec l'avancement du chantier sont définis sous la désignation «Contrôle spécifique du chantier». Lors de ces contrôles, on vérifie le respect de la législation sur l'environnement et des charges/mesures ainsi que l'adéquation entre le concept et l'exécution sur un aspect environnemental pertinent (contrairement à la visite de chantier périodique qui passe tous les sujets en revue et qui se déroule à une date arbitraire, voir plus bas).

#### Contrôle périodique du chantier

Contrôles réguliers annoncés ou pas dans lesquels tous les aspects environnementaux pertinents sont contrôlés brièvement et de manière aléatoire.

#### Réceptions


On distingue trois types de réceptions:

- Réception des installations du chantier avant le début des travaux, en particulier pertinent pour les aspects environnementaux protection des eaux (évacuation) et déchets/sites pollués (excavation)
- Réception des mesures de compensation et de remplacement (protection de la nature) et remise en culture des surfaces (protection des sols) pendant ou après les travaux
- Réception écologique des travaux à la fin du chantier (sur tous les thèmes)

## **2 Tâches de contrôle**

En règle générale, on part du principe que, pour les projets ayant un impact sur l'environnement moyen et fort, les tâches de contrôle générales suivantes sont à réaliser par défaut et dans tous les cas:




 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		


	<b>Projets avec impact moyen sur l'environnement</b>	<b>Projets avec fort impact sur l'environnement</b>
<b>Pendant les travaux</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réception des installations du chantier (avant le début des travaux)</li> <li>• Prise de connaissance des procès-verbaux des séances de projet</li> <li>• Prise de connaissance du compte-rendu périodique (pour les travaux durant plus d'un an)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réception des installations du chantier (avant le début des travaux)</li> <li>• Visite périodique du chantier</li> <li>• Prise de connaissance du compte-rendu périodique / des procès-verbaux des séances de projet</li> <li>• Séances / visions locales du groupe d'accompagnement</li> </ul>
<b>À la fin des travaux</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Éventuellement réception écologique des travaux</li> <li>• Consultation du rapport final SER</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réception écologique des travaux</li> <li>• Consultation du rapport final SER</li> </ul>

La liste ne présente que les tâches de contrôle qui sont pertinentes pendant (et juste après) les travaux. Les aspects qui doivent déjà être examinés dans le cadre de la procédure d'approbation des plans (par exemple, contrôle de la présence des autorisations spéciales requises, concept global ou cahier des charges / programme de contrôle SER) ainsi que les actes de contrôle dans le domaine du suivi environnemental de la phase de réalisation ne font pas partie de cette liste.

Les tâches de contrôle généralement exécutées touchent la plupart du temps plusieurs thèmes et peuvent dans l'idéal être combinées avec les tâches de contrôle concernant des aspects environnementaux pertinents. Pour les aspects environnementaux classés comme non pertinents, on part du principe que ceux-ci peuvent être suffisamment surveillés avec les tâches de contrôle générales (réception des installations de chantier, prise de connaissance du compte-rendu périodique et du rapport final). Bien entendu, des contrôles supplémentaires sont possibles ou indiqués à tout moment si les circonstances rencontrées / les rapports font état d'un risque pour l'environnement très élevé imminent.

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## ANNEXE G      FORMULAIRE COMPTE-RENDU OFEV

 Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra	Manuels techniques T/U – K – BSA - T/G  <b>Fiche technique Conception de projets</b>	<b>20 001-20005</b>
Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC <b>Office fédéral des routes OFROU</b>	<b>Exécution des contrôles environnementaux sur les chantiers de l'OFROU</b>	V2.00 30.10.2018
Division Infrastructure routière I		

## **ANNEXE H      CAHIER DES CHARGES POUR LA RÉALISATION DES CONTRÔLES D'EXÉCUTION**

Le cahier des charges SER sert provisoirement de base